

## **Стратегический анализ социально-экономического развития Россошанского муниципального района Воронежской области**

### **Краткая характеристика Россошанского муниципального района (территория, географическое положение, численность населения, количество муниципальных образований)**

Россошанский район, как административно-территориальная единица образован в 1928 году. Район расположен в юго-западной части Воронежской области и относится к Среднерусской провинции лесостепной зоны Центрально-черноземного экономического региона.

Россошанский муниципальный район является самым крупным в Воронежской области районом по размерам занимаемой территории (4,6 % территории области) и составляет 2371 кв. километр.

Район занимает выгодное транспортно-географическое положение. Россошанский район граничит с севера – с Подгоренским, с востока – с Павловским, Верхнемамонским, Богучарским районами Воронежской области, с юго-запада – с Кантемировским, Ольховатским муниципальными районами Воронежской области, а также с Ровенским районом Белгородской области и с Белолуцким районом Луганской области (Украина). Через районный центр проходит железнодорожная магистраль, основанная в 1866 году, Москва-Воронеж-Ростов Юго-Восточной железной дороги. Юго-Восточная железная дорога связывает г. Россошь с такими крупными городами, как Ростов на Дону, Краснодар, Сочи, Москва, Тамбов, Санкт-Петербург, Минск, Архангельск и др. Территорию района пересекают особо важные автомобильные дороги регионального значения Воронеж-Луганск, Белгород-Павловск, Богучар-Старая Калитва-Россошь. Дороги обслуживают Центрально-Черноземный экономический регион: Воронежскую, Липецкую, Белгородскую, Ростовскую, Тамбовскую области. Вдоль юго-восточных границ района проходит автодорога федерального значения Москва-Ростов.

Численность постоянного населения района на 1 января 2017 года составила 93,3 тысяч человек, в том числе: в г. Россошь – 62,9 тыс. человек, в сельской местности – 30,4 тыс. человек. Плотность населения – 39 человек на 1 км<sup>2</sup>. Трудовые ресурсы в Россошанском районе в 2016 году составляли 54 тыс. человек. Общая численность пенсионеров в районе составляет 27,9 тыс. человек, это почти 30 % от общей численности населения. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников предприятий и некоммерческих организаций Россошанского муниципального района за 2016 год составила 27,2 тыс. рублей, что на 5,8 % выше уровня 2015 года.

В состав района входит 1 городское и 17 сельских поселений. В границах района расположено 88 населённых пунктов. Административный центр района – город Россошь. Расстояние от него до областного центра – 220 км.

Россошанский район относится к числу индустриально-аграрных. Ведущей отраслью экономики Россошанского муниципального района является промышленность. Промышленность представлена 18 крупными и средними предприятиями. В структуре промышленного производства наибольший удельный вес занимают обрабатывающие производства – 98,5 %. Это химическое производство, производство пищевых продуктов, производство строительных материалов, металлообработка и прочее.

На территории муниципального района хозяйственную деятельность осуществляют 26 сельскохозяйственных предприятий, 106 крестьянских (фермерских) хозяйств, 11 637 личных подсобных хозяйств, специализирующихся на мясном и молочном животноводстве, выращивании зерна, подсолнечника, сахарной свёклы.

Важным сектором экономики района является потребительский рынок. Торговое обслуживание осуществляют 1402 объекта розничной торговли, 5 постоянно действующих ярмарок на 530 торговых мест, 17 оптовых баз. В

сфере общественного питания услуги населению оказывают 110 предприятий в 172 объектах на 6 796 посадочных мест.

Россошанский район имеет развитую социальную сферу. Главные её составляющие – образование и здравоохранение, культура и спорт.

По комплексной оценке социально-экономического развития Россошанский муниципальный район входит в первую тройку муниципальных образований области.

### **Нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок и организацию процесса разработки стратегии социально-экономического развития Россошанского муниципального района**

В Россошанском муниципальном районе создан комплект документов по стратегическому планированию социально-экономического развития до 2035 года. Утверждена и реализуется Стратегия социально-экономического развития Россошанского муниципального района Воронежской области на период до 2020 года. В Стратегии определены цели, индикаторы и задачи развития района в экономике, социальной сфере.

### **Оценка уровня достижения стратегических целей, установленных стратегией социально-экономического развития Россошанского муниципального района на период до 2020 года**

Главная стратегическая цель социально-экономического развития Россошанского муниципального района на период до 2020 года – обеспечение стабильно повышающегося качества жизни нынешних и будущих поколений на основе устойчивого экономического роста и наращивания преобразований в социальной сфере.

Для достижения стратегических целей, установленных стратегией социально-экономического развития на период до 2020 года, в Россошанском муниципальном районе реализованы инвестиционные проекты и проведен ряд мероприятий. Основные из них: реконструкция и модернизация

АО «Минудобрения» (3,8 млрд руб.); комплексное развитие ООО «Дельта-Пак», строительство двух молочных комплексов на 2200 голов дойного стада каждый, что позволило создать 180 высокопроизводительных мест и довести валовое производство молока до 60,4 тыс. тонн в год. В социальной сфере в результате строительства и реконструкции детских садов создано около тысячи дополнительных мест, проведены модернизация и техническое перевооружение системы здравоохранения. В рамках социального партнёрства введены в строй Молодёжный и Детский развлекательно-развивающий центры. Построен Дом культуры в с. Новая Калитва. Ведены два новых и реконструирован один существующий спортивных комплекса, построены восемь многофункциональных спортивных площадок.

Оценка результативности реализации стратегического плана определяется на основе значений 31 показателя, выделенных в три основных блока: качество жизни, экономическое развитие, развитие социальной сферы. Анализ показал о фактическом достижении или перевыполнении 71 % плановых показателей.

На уровне планируемой сохранилась численность населения (план – 93,2 тыс. человек, факт – 93,3 тыс. человек). Выше прогнозируемого оказался рост среднемесячной заработной платы (при плане 26096 рублей, факт – 27196). Превышены плановые значения показателей по обеспеченности жильём в среднем на одного жителя на 2 % и вводу жилья в два раза.

Положительная динамика за все годы наблюдалась по объёмам промышленного и сельскохозяйственного производства. Объём отгруженной продукции в промышленном производстве в 2016 году составил 39,8 млрд рублей при плане 32,7 млрд.

Однако, по числу субъектов малого и среднего предпринимательства значения несколько ниже, чем планировали: 308,5 вместо 312,9 единиц на 10 000 человек – 3 место среди муниципальных образований области.

Примерно на одном уровне удерживается регистрируемая безработица: за 2016 год уровень регистрируемой безработицы составил 0,76 % (планировалось 0,7 %), 3 место в области.

В социальной сфере положительные моменты: по уровню обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями показатель (на 100 детей дошкольного возраста) составил 106,3 % при плановом 105,9 % (3 место, решена проблема обеспеченности детей с 2-х лет), по общему образованию нет обучения во вторую смену. Доля населения систематически занимающихся физической культурой и спортом составила 40,62 % (10 место по области) при планируемой на 2016 год 38,8 %.

По обеспеченности бюджета налоговыми и неналоговыми доходами в расчёте на 10 000 собственных доходов район на 4 месте (9,89 тыс. рублей).

Вместе с тем, отрицательными моментами являются следующие:

- недостаточный объем инвестиций в основной капитал (19,03 тыс. рублей на 1 жителя района – 26 место);

- высокая смертность населения трудоспособного возраста (515 человек на 100 000 жителей – 10 место);

- недостаточная удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления в 2015 году составила 44 % (планировали 50 %).

Также для итоговой оценки развития района использовались результаты социологического опроса, оценка ресурсного потенциала

### **Оценка ресурсного потенциала для перспективного развития Россошанского муниципального района**

Россошанский муниципальный район обеспечен трудовыми ресурсами.

Климат благоприятный для ведения сельского хозяйства с жарким летом и умеренно холодной зимой.

На территории района имеются запасы таких минерально-сырьевых ресурсов, как мел, песок строительный, легкоплавкие суглинки, глина.

Район в достаточной степени обеспечен водными и земельными ресурсами для развития сельского хозяйства.

Лесные ресурсы незначительны. Приоритетным направлением в их использовании является заготовка древесины и использование лесов в рекреационных целях.

Промышленный и сельскохозяйственный потенциал действующих предприятий района достаточно высокий.

Достаточно развиты строительный комплекс, который включает более 30 предприятий и потребительский рынок, представляющий собой развитую сеть магазинов, розничных рынков и оптовых баз, предприятий общественного питания и оказания бытовых услуг.

Россошанский район имеет развитую социальную сферу, которая представлена, главным образом, жилищным фондом, коммунальной инфраструктурой, учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта и социальной защиты населения.

Основным недостатком, препятствующим интенсивному развитию района, является дефицитность энергетических мощностей.

### **Результаты SWOT-анализа**

#### **(сильные и слабые стороны, угрозы и возможности)**

На первом этапе SWOT-анализа оценивается сложившаяся на данный момент ситуация по приоритетным направлениям развития района (приложение 1). На следующем этапе SWOT-анализа определены возможности социально-экономического развития Россошанского муниципального района, а также угрозы, которые могут препятствовать дальнейшему развитию (приложение 2).

### **Ключевые проблемы развития района**

Анализ ретроспективы развития района, а также изучение мнений респондентов – участников анкетного опроса – представителей бизнес-

структур, населения, общественных организаций, работников органов власти позволили определить ключевые проблемы развития района, а именно:

- низкий уровень доходов населения и отсутствие свободных привлекательных рабочих мест;
- недостаточно высокую транспортную доступность и низкое качество дорог местного значения;
- высокую степень износа основных производственных фондов промышленных и сельскохозяйственных предприятий и инженерной инфраструктуры;
- энергодефицитность района;
- снижение численности населения трудоспособного возраста;
- монопрофильность экономики г. Россошь;
- низкую предпринимательскую активность населения;
- недостаточную доступность медицинского обслуживания.

### **Конкурентные преимущества района**

К конкурентным преимуществам муниципального района на долгосрочную перспективу можно отнести следующие:

- благоприятные природные условия для развития сельского хозяйства;
- наличие в районе крупного стабильно работающего промышленного предприятия;
- развитую транспортную и социальную инфраструктуру.

### **Миссия, генеральная цель и приоритеты**

#### **социально-экономического развития на период до 2035 года**

**Миссия** Россошанского муниципального района — район многоотраслевой, развитой экономики и комфортной среды проживания.

**Главная стратегическая цель развития** Россошанского муниципального района заключается в повышении качества жизни населения

на основе максимального раскрытия социально - экономического потенциала района.

В результате SWOT–анализа, с учетом мнений респондентов, участвовавших в анкетном опросе, были сформированы **приоритетные направления** стратегического развития Россошанского муниципального района, которые могут быть положены в основу Стратегии социально-экономического развития 2035:

1) Повышение качества жизни населения, развитие благоприятной среды обитания населения.

2) Устойчивый экономический рост района на основе гармоничного сочетания промышленного и сельскохозяйственного производства, развитие моногорода Россошь.

3) Создание условий для успешной самореализации граждан и развития гражданских инициатив.

4) Диверсификация экономики г. Россошь с целью снижения зависимости моногорода от деятельности градообразующего предприятия.



Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Благоприятное геополитическое расположение в центре европейской части страны, выгодное географическое положение</li> <li>• Благоприятные природные условия, способствующие интенсивному развитию сельскохозяйственного производства</li> <li>• Наличие сырьевой базы для производства строительных материалов (песок, мел, глины, легкоплавкие суглинки)</li> <li>• Высокая средняя плотность населения</li> <li>• Наличие крупного градообразующего предприятия</li> <li>• Наличие потенциала развития сельскохозяйственного производства и предприятий переработки сельскохозяйственного сырья</li> <li>• Наличие свободных участков для размещения новых производств</li> <li>• Наличие железнодорожной магистрали федерального значения и автодорог регионального значения</li> <li>• Достаточно высокий образовательный и культурный уровень населения</li> <li>• Значительный социально–культурный потенциал</li> <li>• Устойчивая социально-политическая ситуация</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Удаленность от центра области г. Воронежа</li> <li>• Отрицательное сальдо естественного прироста населения</li> <li>• Увеличение удельного веса населения пенсионного возраста</li> <li>• Отток трудоспособного населения в регионы с более высоким уровнем жизни</li> <li>• Наличие дефицита квалифицированных специалистов рабочих профессий</li> <li>• Существенная зависимость экономики и социальной сферы района от результатов градообразующего предприятия</li> <li>• Недостаточно высокий уровень инвестиций в промышленность и инновационной активности предприятий</li> <li>• Высокая степень износа основных средств в производственном секторе и инженерной инфраструктуры</li> <li>• Неравномерная доступность информационного обеспечения</li> <li>• Энергодефицитность района</li> </ul>

Угрозы	Возможности
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Последствия мирового экономического кризиса, влияющие на сферы деятельности района</li> <li>• Ухудшение экологической ситуации, загрязнение поверхностных вод и воздушного бассейна</li> <li>• Зависимость социального развития района от внешних инвестиций</li> <li>• Снижение спроса на минеральные удобрения в России и за рубежом</li> <li>• Сокращение финансирования государственных социальных программ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Стабильная политическая ситуация в стране, что обеспечивает преемственность экономической региональной политики</li> <li>• Стабилизация экономической ситуации в стране</li> <li>• Участие в приоритетных национальных и региональных проектах развития</li> <li>• Расширение отечественного производства на основе политики импортозамещения</li> <li>• Привлечение инвестиций в расширение, техническое перевооружение существующих производств, создание новых производств, освоение новых видов продукции</li> <li>• Политика государства по оказанию содействия снижению монозависимости городов РФ</li> </ul>